



باسمه تعالی

جهش تولید با مشارکت مردم

رؤسای محترم تشکل های اقتصادی وابسته به اتاق ایران

با سلام؛

احتراماً به استحضار می رساند، شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و کمیته حمایت از کسب و کار، از سال ۱۳۹۵، پیگیری اجرای احکام مندرج در ماده (۲۵) «قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار» بوده اند. چنانکه مستحضرید، در ماده مذکور مقرر شده نخست، در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی، صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند؛ دوم، شرکت های عرضه کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظفند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش بینی کنند؛ و سوم، هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکت های عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکت های خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت های وارده به این شرکت ها ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند.

طبق پایش ها و گزارش ها، هیچ یک از احکام مذکور تا به حال اجرا نشده است. حتی صدور رأی توسط شورای رقابت به اجرای تکالیف قانونی دستگاه ها در این خصوص کمک نکرد و مکاتبات با وزارت نیرو و سازمان برنامه و بودجه نیز تاکنون بی نتیجه بوده است. این در حالی است که دستکم از تابستان ۱۴۰۰، خسارات قابل توجهی به بنگاه های تولیدی وارد شده است. مطالبه گری بخش خصوصی برای اجرای قانون و به ویژه جبران خسارت های ناشی از قطعی برق، مستلزم برآورد دقیق خسارت ها در بخش ها و حوزه های مختلف تولیدی به دلیل میزان خسارات وارده در هر صنعت و... است.

شایان ذکر است در سال های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ طی نامه هایی از سوی دبیرخانه شورای گفت و گو به شوراهای گفت و گوی سراسر کشور، اطلاعاتی درخصوص ارزیابی میزان خسارات وارده به واحدهای تولیدی بر اثر قطعی برق (و گاز) درخواست شد و پاسخ هایی نیز به دبیرخانه واصل شد. اما با توجه به تفاوت های ساختاری و روش های ناهمگون ارزیابی خسارات در استان هایی که پاسخی از سوی آنها دریافت شد، تجمیع میزان خسارات واحدهای تولیدی میسر نشد. علاوه بر این، ضروری است به دلیل گستردگی خاموشی ها در تابستان گذشته و طبعاً خسارات بیشتر به واحدهای تولیدی از این حیث، ارزیابی به روز و دقیقی صورت گیرد.



تشخیص اصالت نامه



لذا خواهشمند است دستور فرمائید از طریق اطلاع‌رسانی به اعضای محترم تشکل، ارزیابی خسارات ناشی از قطعی برق به واحدهای تولیدی با استناد به گزارش‌های دریافتی از بنگاه‌ها و در حد امکان با در نظر داشتن روش مشخص و مصرح، ظرف ۲۰ روز آتی، به این معاونت ارسال گردد. با توجه به آنکه انواع خسارات ناشی از قطعی برق از منظرهای مختلف قابل دسته‌بندی است، پیشنهاد می‌شود خسارات وارده در موضوع مورد بحث، به تفکیک، در عناوینی بدین شرح (به‌عنوان نمونه) ارزیابی شود:

۱. خسارات ناشی از عدم امکان انجام تعهدات، طبق قراردادهای منعقد، از جمله اعمال جرایم سنگین از سمت مشتریان به دلیل عدم ایفای به موقع تعهدات؛
۲. خسارات ناشی از افزایش ضایعات تولید در اثر قطعی ناگهانی خط تولید؛
۳. افزایش ضریب خطای محصولات تولیدی و تولید کالاهای معیوب؛
۴. افزایش هزینه‌های سربار تولید، از جمله هزینه‌های حمل‌ونقل؛
۵. خسارات ناشی از آسیب‌دیدگی ماشین‌آلات، تابلوهای برق و... در اثر قطعی مکرر برق؛
۶. خسارات ناشی از عدم امکان تأمین آب مورد نیاز واحدهای تولیدی در اثر قطعی برق چاه‌های آب؛
۷. هزینه‌های راه‌اندازی و بهره‌برداری مولدهای اضطراری طی دوره خاموشی؛
۸. خسارات مالی ناشی از دستمزد پرداخت‌شده (حقوق، بیمه و...) به کارکنان طی دوره خاموشی؛
۹. هزینه‌های ناشی از بیکاری نیروی انسانی در ساعات کاری و کاهش بهره‌وری؛
۱۰. هزینه فراوری مجدد مواد پس از وصل برق؛
۱۱. هزینه‌های تأخیر در امور اداری (مانند پرداخت بیمه، مالیات و...)
۱۲. هزینه‌های فشار بیش از حد به خط تولید جهت جبران کسری تولید (اورلود پس از قطعی برق).

سید جواد زمانی
معاون امور استان‌ها و تشکل



بسمه تعالی

”با صلوات بر محمد و آل محمد“

وزارت صنعت، معدن و تجارت - وزارت جهاد کشاورزی
وزارت نفت - وزارت نیرو - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات
سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۵/۱/۱۸ به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، نفت، نیرو و ارتباطات و فناوری اطلاعات و به استناد ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار - مصوب ۱۳۹۰ - آیین نامه اجرایی ماده یاد شده را به شرح زیر تصویب کرد:

آیین نامه اجرایی ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

ماده ۱- در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند:

الف - واحدهای تولیدی: کلیه واحدهای تولیدی صنعتی، معدنی و کشاورزی دارای مجوز از وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی و سایر مراجع ذی ربط قانونی.
ب - شرکتهای ارایه دهنده خدمات: کلیه شرکتهای عرضه کننده برق، گاز، خدمات ارتباطی و فناوری اطلاعات.

پ - شرایط خارج از کنترل مدیریتی (فورس ماژور): عواملی از قبیل زلزله، سیل، طوفان، صاعقه و سایر شرایط آب و هوایی آسیب رسان، جنگ داخلی، حمله دشمن خارجی، اعتصاب، شورش و حریق.

ت - بدهی معوق: بدهی که از تاریخ سررسید آن، سه ماه گذشته باشد.

ماده ۲- کلیه شرکتهای ارایه دهنده خدمات موظفند متن قراردادهای تأمین خدمات به واحدهای تولیدی را به گونه ای تنظیم نمایند تا تأمین خدمات وفق مفاد قرارداد در تمام دوره قرارداد تداوم یابد.
تبصره ۱- وجه التزام، جایگزینی خدمات و چگونگی جبران خسارت وارده به واحدهای تولیدی، در صورت قطع خدمات، باید در متن قرارداد پیش بینی شود.



تبصره ۲- پوشش خسارت مربوط به هزینه‌های عملیات جاری واحدهای تولیدی در مدت قطع خدمات، باید در قرارداد پیش‌بینی و برآورد و نحوه جبران خسارت مازاد بر هزینه‌های جاری در صورت ارایه خدمات مطمئن‌تر نیز در قرارداد لحاظ گردد.

تبصره ۳- در صورتی که برای تأمین خدمات در دوره قرارداد، نیاز به تعدیل قیمت خدمات باشد، قیمت‌های جدید حسب مورد با پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی طرف عرضه و تصویب هیئت وزیران قابل اعمال در قراردادها خواهد بود.

تبصره ۴- در صورت درخواست واحدهای تولیدی، شرکت‌های ارایه‌دهنده خدمات موظفند قراردادهای جاری تأمین خدمات را در چارچوب مفاد این آیین‌نامه اصلاح نمایند.

ماده ۳- قطع خدمات واحدهای تولیدی در شرایط غیر اضطراری و پیش‌بینی شده در قرارداد مجاز نمی‌باشد.

تبصره ۱- برای برق در خطوط (۲۰) و (۳۳) کیلوولت و برای گاز در خطوط با فشار (۶۰) PSI و پایین‌تر، اولویت‌بندی قطع ملاک عمل نمی‌باشد.

تبصره ۲- در شرایط غیر اضطراری و پیش‌بینی شده در قرارداد، شرکت‌های ارایه‌دهنده خدمات، قطع خدمات واحدهای تولیدی را به اطلاع استانداری و دستگاه‌های استانی وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی می‌رسانند. استانداری‌ها نیز شورای تأمین استان را برای رعایت تبصره (۱) ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تشکیل داده و تصمیمات شورای تأمین را ابلاغ می‌نمایند.

ماده ۴- چنانچه در شرایط عادی خدمات واحدهای تولیدی قطع شود، شرکت‌های ارایه‌دهنده خدمات موظفند براساس قراردادهای منعقد شده نسبت به جبران خسارت برابر ماده (۲) این آیین‌نامه اقدام نمایند.

تبصره ۱- برای مواردی که قطع و یا کاهش ارایه خدمات قابل برنامه‌ریزی می‌باشد، شرکت ارایه‌دهنده خدمات موظف است حداقل (۲۴) ساعت قبل از اعمال محدودیت یا قطع خدمات، مراتب را به مشترکین تولیدی اعلام نماید.

تبصره ۲- پرداخت خسارت به شرکت‌ها منوط به عدم وجود بدهی معوق به شرکت ارایه‌کننده خدمات است.

ماده ۵- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکت‌های ارایه‌دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیش‌بینی خواهد نمود.



ماده ۶- شرکتهای ارایه دهنده خدمات می توانند برای ایفای تمام یا بخشی از تعهدات خود ناشی از اجرای این آیین نامه، نسبت به بیمه تأمین خدمات موضوع این آیین نامه اقدام نمایند.

ماده ۷- واحدهای تولیدی که به لحاظ آسیب پذیری تجهیزات و یا مسایل ایمنی ناشی از قطع خدمات متحمل خسارت زیاد می شوند، موظفند مراتب را با ذکر موارد آسیب و حداقل خدماتی که باید دریافت نمایند، به شرکتهای ارایه دهنده خدمات قبلاً اعلام نموده و یا در مفاد قرارداد فیما بین ذکر نمایند.

ماده ۸- واحدهای تولیدی که مشمول دریافت خسارت می شوند، در صورتی که بدهی به شرکت ارایه دهنده خدمات داشته باشند، به میزان بدهی از خسارت آن واحد کسر می گردد.

اسحاق جهانگیری
معاون اول رییس جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رییس جمهور، دفتر رییس قوه قضاییه، دفتر معاون اول رییس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت حقوقی رییس جمهور، معاونت امور مجلس رییس جمهور، معاونت اجرایی رییس جمهور، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه ها، سازمان ها و مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، استانداری های سراسر کشور، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت و دفتر هیئت دولت ابلاغ می شود.